



Le contexte global

Superficie : 17 M Km²
Population: 142.5 M (70% urbaine / 30% rurale)
PIB/hab 2007: 3026 USD
Divisions administratives: 21 républiques, 6 territoires, 49 régions, 10 districts autonomes, la région autonome juive de Birobidjan et 2 villes à statut fédéral (Moscou et Saint-Pétersbourg)
Régime: République fédérale

I La ressource

		France
Précipitations moyennes (mm/an)	460	867
Ressources en eau renouvelables globales (km3/an)	4507	203,70
Ressources en eau renouvelables globales (m ³ /personne/an)	31283	3439
Consommation totale (km3/an)	76,68	39,96
Agriculture (%)	18	10
Domestique (%)	19	16
Industrie (%)	63	74

Les précipitations varient entre 300 et 800 mm/an. 90% du territoire ne reçoit pas plus de 600 mm de pluies par an. La Russie est bordée par l'Océan Arctique au Nord, l'Océan Pacifique à l'Est et la Mer Noire au Sud.

Fleuves : Ob (3700 km), Iénisseï (4090 km), Léna (4400 km) , Amour (2874 km) et Volga (3700 km)

Lacs : Outre la Mer Caspienne (371 000 km²) : Lac Baïkal (31 500 km²), Lac Ladoga (18 390 km²), Lac Onega (9 610 km²) Le lac Peipsi (3 555 km² dont 1985 appartiennent pour la Russie) marque la frontière avec l'Estonie.

I.1 Particularités de la ressource en eau :

Les fleuves présentant de faibles pentes, ils sont pris par la glace durant l'hiver, soit une centaine de jours par an.

Le pays a connu dans le passé de nombreux accidents affectant directement l'état de l'environnement, notamment dans le domaine de l'activité chimique et pétrolières. De nombreuses régions industrielles sont fortement polluées et cette pollution a atteint les lacs et les cours d'eau, empiétant ainsi gravement leur état.

II Les mécanismes politico-institutionnels

II.1 Les acteurs de l'eau

Après la fin de l'Union Soviétique, les deux ministères en charge de la gestion de l'eau, le Ministère des Eaux et le Ministère de l'aménagement du territoire, ont été dissout en 1996 et remplacé par le **Ministère des Ressources Naturelles** (MNR en anglais) qui est en charge de la gestion des ressources naturelles, dont la gestion de l'eau. Le Ministre en fonction est l'inspecteur en chef pour l'utilisation et la protection des masses d'eaux. Il a pour fonction de développer et mettre en place des polices de gestion ainsi que les mesures susceptible de renforcer les ressources économiques du pays. Il est représenté à chaque échelle administrative par les organismes rassemblés dans le tableau ci-après.

Il est assisté par différentes agences dont le Service Fédéral d'hydrométéorologie et de Surveillance de l'Environnement (**Roshydromet**) chargé de la surveillance, l'évaluation et le diagnostic des conditions météorologique et l'état des surfaces hydriques. Il dispose d'un réseau de surveillance qui gère les bases de données sur les paramètres qualitatifs et quantitatifs des eaux superficielles et souterraines

3 niveaux hiérarchiques:

Niveau	Organisation	Missions
National	Ministère des Ressources Naturelles (MNR) et principalement la division pour l'utilisation et la restauration des ressources en eau	Organisation centrale en charge de la gestion des ressources : <ul style="list-style-type: none"> - Développement, mise en place des stratégies fédérales et coordination des actions pour la recherche, le développement, la protection et l'utilisation de la ressource - Analyse et état des lieux de l'état de l'environnement - Prise en charge des relations internationales en matière d'environnement
	Agence fédérale des ressources en eau (sous l'autorité du MNR)	Organisation de la distribution des ressources des territoires Développement et mise en place des accords de bassin pour la restauration et la conservation des masses d'eau Développement et mise en place des mesures de contrôle et de lutte contre les inondations Désignation des zones de protection Assistance des organismes de bassins
	Ministère chargé des risques	Prévention et protection contre les inondations
Bassin	17 Administrations de bassin pour la gestion de l'eau (BVU)	Application des directives du MNR pour la gestion de l'eau des principaux cours d'eau et lacs du bassin Coordination des activités du MNR dans les unités territoriales
Région	Comités des Ressources Naturelles (CNR)	Subdivisions ministérielles pour le service d'Etat de l'eau selon une approche par bassin Responsables de la mise en place des directives à l'échelle régionale

II.2 Le cadre réglementaire

Outils	Principe	Description
Code de l'eau du 18 Octobre 1995	Loi pour la protection et l'utilisation des ressources en eau	Compétence des autorités ; droit et responsabilités du propriétaire ; régime d'utilisation et procédures ; principe pollueur-payeur pour l'utilisation et la pollution de l'eau ; mesures de protection de la ressource, réglementation des activités Prône une gestion par bassin
Loi sur la protection de l'environnement du 19 Décembre 1991	Principes et mesures pour la protection de l'environnement	Compétences des agences ; droit de l'environnement et responsabilité des usagers ; mesures économiques pour la protection de la Nature ; standard de qualité
Loi sur l'expertise environnementale du 19 Juillet 1995	Etablit le concept de l'inspection de l'Etat	Nature des inspections ; Compétence des corps en charge de l'inspection ; Principes et procédures pour les organismes publics ; responsabilités, notamment dans le cas de violation à la règle
Loi sur le paiement pour l'utilisation de l'eau du 15 Avril 1998	Mis en place d'un système de redevance annuelle pour l'utilisation de la ressource	Principes et détails de la taxe ; identification des payeurs ; procédures et délais

II.3 La gestion des cours d'eau et bassins versants

II.3.1 La réglementation des cours d'eau

Le Code de l'Eau de 1993 stipule que les masses d'eau partagées (entre Etat ou avec les pays limitrophes) appartiennent au domaine fédéral qui est donc chargé de leur gestion.

II.3.2 Les conventions internationales

Partageant ses frontières avec une dizaine de pays, la Russie a signé un certain nombre d'accord avec les pays limitrophes (tels que la Chine pour la gestion du fleuve l'Amour ou encore la Pologne et la Finlande) afin de réglementer le secteur de la pêche, fixer les règles de police et prévenir les pollutions des cours d'eau.

La Russie a également signé en 1997 avec l'Estonie un accord intergouvernemental pour la gestion, la protection et l'utilisation durable des eaux transfrontalières du lac de Peipsi.

La Russie a ratifié la convention de Ramsar sur les zones humides en 1977, la convention d'Helsinki pour la protection de la mer Baltique en 1999 et la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification en 2003.

II.3.3 La protection contre les inondations

Un Ministère a spécialement été créé pour la protection du pays contre les risques, notamment d'inondation.

II.3.4 Le financement de la politique de l'eau

La loi du 15 Avril 1998 établit un cadre pour un système de redevance pour le droit à l'utilisation de la ressource. Calculé selon l'utilisation, le volume extrait et le volume d'eaux usées produit, la redevance s'adresse en particuliers aux entreprises.

III Les services d'eau et d'assainissement

III.1 Quelques chiffres

- **Eau potable**

Origine de l'approvisionnement en eau potable : Dans la partie Européenne : 94% d'origine superficielle

Disponibilité de la ressource : Le pays étant vaste, on distingue plusieurs scénarios :

- dans la partie Sibérienne : 120 000 à 190 000 m³/hab/an

Russie

- vers la Mer Caspienne : 2000 à 3000 m³/hab/an

- dans le région de la Volga : 2000 m³/hab/an

La distance entre les régions les plus irriguées et les régions les plus asséchées étant trop élevée, il n'est pas envisagé de mettre en place des grands projets nationaux de transfert des eaux.

- **Assainissement**

Volume d'eau traité : 3,2 km³/an

Contacts

Ministère des Ressources Naturelles (*Site en russe*)

www.mnr.gov.ru

Mission économique

www.missioneco.org/russie

Bibliographie

Ministry of Natural Resources, Peipsi CTC & Swedish Environment Protection Agency, *Water Resource Management in Russia: Lake Peipsi Basin Case – Workshop Report*, 2001, 38p

Ministère français des affaires étrangères

http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/pays-zones-geo_833/russie_463/index.html

Missions économiques

www.missioneco.org

AQUASTAT Information System on Water and Agriculture Country Profiles

<http://www.fao.org/waicent/faoinfo/agricult/agl/aglw/aquastat/countries/index.stm>

Encyclopédie libre Wikipedia

<http://fr.wikipedia.org/wiki/Russie>